



# МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ об особенностях приемки продуктов питания и порядку действий заказчиков при обнаружении фальсифицированной продукции

для заказчиков, осуществляющих закупки для  
обеспечения нужд Свердловской области  
и нужд муниципальных образований, расположенных  
на территории Свердловской области

в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ  
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг  
для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

# Принятые сокращения/определения

**ВСД** – ветеринарный сопроводительный документ, который подтверждает безопасность животных, грузов и продуктов животного происхождения

**ЕИС** – Единая информационная система в сфере закупок

**Закон № 44-ФЗ** – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственный и муниципальных нужд»

**Закон № 29-ФЗ** – Федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»

**ИКЗ** – идентификационный код закупки

**ЛМК** – личная медицинская книжка

**Поставщик** – поставщик (подрядчик, исполнитель)

**РНП** – реестр недобросовестных поставщиков

**ТС** – транспортное средство

**Эксперт, экспертная организация** - обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в определенной сфере физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, либо юридическое лицо, которые осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений

# Общие положения о приемке поставленного товара

**Исполнение контракта включает в себя, в том числе, ПРИЕМКУ заказчиком поставленного товара (отдельных этапов исполнения контракта), включая проведение ЭКСПЕРТИЗЫ (ч.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ)**

Для проверки предоставленных поставщиком результатов, предусмотренных контрактом, **заказчик обязан провести экспертизу** (ч.3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ)



## Экспертиза поставленной продукции (ч.3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ)

экспертами, экспертными организациями (ст.41 Закона № 44-ФЗ)

своими силами

**Результаты экспертизы, проводимой экспертом или экспертной организацией, оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом или уполномоченным представителем экспертной организации**

**Отдельное экспертное заключение составлять необязательно**  
Документом, подтверждающим проведение экспертизы силами сотрудников заказчика, является оформленный и подписанный заказчиком документ о приемке (письмо Минфина России от 26.10.2017 № 24-03-08/70501)

## **По результатам приемки (после проведения экспертизы) заказчик принимает решение:**

- принять поставленный товар (полностью или частично), если он соответствует условиям контракта
- отказаться от приемки поставленного товара в случае несоответствия условиям контракта

Приемка производится **ответственным сотрудником**, которого назначает заказчик, либо, создаваемой на основании решения заказчика **приемочной комиссией** (состоящей не менее чем из 5 членов) (ч.6 ст. 94 Закона № 44-ФЗ)

В случае создания комиссии заказчик правовым актом утверждает положение и состав комиссии



**Приемка осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке**, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком) (ч.7 ст.94 Закона № 44-ФЗ)



При исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, **приемка должна осуществляться в электронной форме** (электронное актирование) (ч.13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ)

**Подробно с особенностями электронного актирования** можно ознакомиться в разделе «[Материалы для работы в ЕИС → Электронное актирование в ЕИС](#)»

### **Электронный документ о приемке должен содержать**

(п. 1 ч.13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ):

- ИКЗ, наименование, место нахождения заказчика, наименование объекта закупки, место поставки, информацию о поставщике, предусмотренную пп. «а», «г», «е» ч.1 ст.43 Закона № 44-ФЗ, единицу измерения поставленного товара
- наименование поставленного товара
- наименование страны происхождения поставленного товара
- информацию о количестве поставленного товара
- стоимость исполненных поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, с указанием цены за единицу поставленного товара
- иную информацию с учетом требований ч. 3 ст. 5 Закона № 44-ФЗ



# Порядок документального оформления электронной приемки

(ч.7 и ч.13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ):

СТАРТ!

**ПОСТАВЩИК** формирует с использованием ЕИС, подписывает, размещает в ЕИС **документ о приемке**

в срок, установленный в контракте

документ о приемке автоматически направляется заказчику в теч. 1 часа с момента его размещения в ЕИС

**ЗАКАЗЧИК**

в случае выявления несоответствия условиям контракта

в срок, установленный контрактом, но не позднее 20 раб. дней, следующих за днем поступления документа о приемке

✗ формирует, подписывает, размещает в ЕИС **мотивированный отказ**

товар соответствует условиям контракта

✓ подписывает и размещает в ЕИС **документ о приемке**

автоматически направляется поставщику в теч. 1 часа с момента его размещения в ЕИС

**ПОСТАВЩИК** вправе устраниТЬ причины и направить **документ о приемке**

\* **датой приемки считается** дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком

\* заказчик вправе не отказывать в приемке в случае выявления несоответствия условиям контракта, если выявленное несоответствие не препятствует приемке и устранено поставщиком (ч.8 ст.94 Закона № 44-ФЗ)

# **Порядок действий заказчика при приемке продуктов питания**

**1 ОЗНАКОМИТЬСЯ С УСЛОВИЯМИ КОНТРАКТА**, в рамках которого осуществляется поставка пищевой продукции (описание пищевой продукции, предъявляемые к ней требования и характеристики)

\* в соответствии с ч.11 ст.34 Закона № 44-ФЗ Приказом Минсельхоза России от 19.03.2020 № 140 утвержден типовой контракт на поставку продуктов питания

**2 ИЗУЧИТЬ НОРМАТИВНУЮ БАЗУ**, регламентирующую приемку продуктов питания

**ПРОВЕСТИ ПРИЕМКУ, ВКЛЮЧАЯ ЭКСПЕРТИЗУ**

(проверить количество, характеристики, страну происхождения товара, остаточный срок годности, товаровопроводительную документацию, упаковку/тару, маркировку, условия транспортировки, внешний вид)

**3 В случае если закупаемый товар относится к переработанным продуктам и (или) в состав товара входит несколько ингредиентов – необходимо проверить товар на предмет фальсификации** (сноска 64, ч.5 п. 3.3. Типового контракта на поставку продуктов питания, утв. Приказом Минсельхоза России от 19.03.2020 № 140, Письмо Минсельхоза России от 02.07.2020 № 4/1045)



**При возникновении обоснованных сомнений в качестве поставляемой продукции, заказчик вправе привлечь экспертную организацию и провести лабораторную экспертизу (на любом этапе приемки)**

# **Правовая база для приемки продуктов питания**

- Федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»
- Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании»

## **Технические регламенты Таможенного союза:**

- ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки»
- ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»
- ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки»
- ТР ТС 023/2011 «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей»
- ТР ТС 024/2011 «Технический регламент на масложировую продукцию»
- ТР ТС 027/2012 «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания»
- ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств»
- ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции»
- ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции»
- ТР ЕАЭС 040/2016 «О безопасности рыбы и рыбной продукции»
- ТР ТС 044/2017 «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду»
- ТР ЕАЭС 051/2021 «О безопасности мяса птицы и продукции его переработки»

## **Санитарно-эпидемиологические требования:**

- СанПин 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»
- СП 2.3.6.3668-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям деятельности торговых объектов и рынков, реализующих пищевую продукцию"

**Поставщики и производители пищевой продукции, не отвечающей установленным нормативными правовыми актами требованиям, поставляемой в социально-значимые учреждения Свердловской области**

Перечень сформирован Уральским межрегиональным управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору

В случае возникновения вопросов обращаться по телефону 8(800)100-71-96

**Уважаемые заказчики!**

Перечень носит информативный характер и не является основанием для отклонения заявок участников закупки при проведении конкурентных процедур

Перечень может учитываться в целях исключения поставок пищевой продукции, не отвечающей установленным нормативными правовыми актами требованиям, при принятии решения о заключении контракта (договора) с единственным поставщиком

Перечень поставщиков и производителей пищевой продукции, не отвечающей установленным нормативными правовыми актами требованиям, поставляемой в социально-значимые учреждения Свердловской области (по состоянию на 16 июня 2025 года)

Перечень поставщиков и производителей пищевой продукции, не отвечающей установленным нормативными правовыми актами требованиям, поставляемой в социально-значимые учреждения Свердловской области (по состоянию на 18 апреля 2025 года)

Перечень поставщиков и производителей пищевой продукции, не отвечающей установленным нормативными правовыми актами требованиям, поставляемой в социально-значимые учреждения Свердловской области (по состоянию на 31 марта 2025 года)

Перечень поставщиков и производителей пищевой продукции, не отвечающей установленным нормативными правовыми актами требованиям, поставляемой в социально-значимые учреждения Свердловской области (по состоянию на 8 декабря 2024 года)

Перечень поставщиков и производителей пищевой продукции, не отвечающей установленным нормативными правовыми актами требованиям, поставляемой в социально-значимые учреждения Свердловской области (по состоянию на 7 ноября 2024 года)

Перечень поставщиков и производителей пищевой продукции, не отвечающей установленным нормативными правовыми актами требованиям, поставляемой в социально-значимые учреждения Свердловской области (по состоянию на 4 октября 2024 года)

**Поставщики и товаропроизводители Свердловской области**

**Перечень товаропроизводителей Свердловской области**

Поставщики и производители пищевой продукции, не отвечающей установленным нормативными правовыми актами требованиям, поставляемой в социально-значимые учреждения Свердловской области

Информация о предприятиях малых форм хозяйствования Свердловской области

На сайте Информационной системы в сфере закупок Свердловской области размещена «**Перечень поставщиков и производителей пищевой продукции, не отвечающей установленным нормативными правовыми актами требованиям, поставляемой в социально-значимые учреждения Свердловской области**» (<https://torgi.egov66.ru/site/Menu/Page/550>)

!!! Рекомендуется учитывать при принятии решения о заключении контракта с единственным поставщиком.

В случае, если заказчик обнаружил, что **поставщик включен в перечень после заключения контракта, рекомендуется обратить особое внимание на качество принимаемого товара.**

Перечень носит информативный характер и не является основанием для отклонения заявок участников при конкурентных закупках, отказа в приемке или расторжения контракта в одностороннем порядке

# Особенности приемки продуктов питания

## АЛГОРИТМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРИЕМКИ СИЛАМИ ЗАКАЗЧИКА:

**ЭТАП 1: Заказчик оценивает УСЛОВИЯ ДОСТАВКИ продуктов питания по следующим критериям**

УСЛОВИЯ ТРАНСПОРТИРОВКИ	КОНСТРУКЦИЯ И САНИТАРНОЕ СОСТОЯНИЕ ТС	СОБЛЮДЕНИЕ ТОВАРНОГО СОСЕДСТВА
специально оборудованное ТС в соответствии с условиями перевозки и хранения пищевой продукции, установленными изготовителями продукции (п. 1, п. 4 ст. 19 Закона № 29-ФЗ, п. 1, п. 4 ст. 17 ТР ТС 021/2011)	защита пищевой продукции от загрязнения, проникновения животных, в том числе грызунов и насекомых, грузовые отделения ТС и контейнеры должны подвергаться регулярной очистке (п. 3, п. 5, п. 6 ст. 17 ТР ТС 021/2011)	при доставке различных продуктов питания на одном ТС должны быть соблюдены условия, исключающие их соприкосновение, загрязнение и изменение органолептических свойств пищевой продукции (п. 7.1 СП 2.3.6.3668-20, п. 3.1. СанПиН 2.3/2.4.3590-20, п. 2 ст. 17 ТР ТС 021/2011)
НАЛИЧИЕ ТОВАРОСОПРОВОДИТЕЛЬНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ		НАЛИЧИЕ У ВОДИТЕЛЯ-ГРУЗЧИКА (водителя-экспедитора):
обеспечивающей прослеживаемость данной продукции (п. 7.2 СП 2.3.6.3668-20, п. 3 ст. 5 ТР ТС 021/2011, п. 2.2 СанПиН 2.3/2.4.3590-20)		<ul style="list-style-type: none"><li>санитарной одежды (халат, рукавицы и т.п.),</li><li>ЛМК со сведениями о результатах мед. осмотра и гигиенического обучения (п. 7.1. СП 2.3.6.3668-20, п. 10 ст. 17 ТР ТС 021/2011)</li></ul>

 В случае выявления несоответствий – продукция **не принимается** полностью или в части

В случае соответствия всем требованиям – **переход на следующий этап приемки**

# АЛГОРИТМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРИЕМКИ СИЛАМИ ЗАКАЗЧИКА:

## ЭТАП 2: Заказчик анализирует товар по органолептическим показателям

### НАЛИЧИЕ И ВНЕШНИЙ ВИД УПАКОВКИ



тара и упаковка с ненарушенной целостностью  
(п. 7.3 СП 2.3.6.3668-20, ТР ТС 005/2011)

### НАЛИЧИЕ МАРКИРОВКИ НА УПАКОВКЕ

сведения о продукции, содержащиеся на маркировке, должны соответствовать требованиям действующего законодательства (п. 7.4. СП 2.3.6.3668-20, п. 2.2. СанПиН 2.3/2.4.3590-20, ч. 4.1, ч. 4.2 ст. 4 ТР ТС 022/2011, п. 2 ст. 3 Закона № 29-ФЗ)

### ОТСУСТВИЕ ПРИЗНАКОВ ПОРЧИ И НЕДОБРОКАЧЕСТВЕННОСТИ

(ст. 8.11 СП 2.3.6.3668-20, п. 1 ст. 7 ТР ТС 021/2011, п. 2 ст. 3 Закона № 29-ФЗ)

### НАЛИЧИЕ КЛЕЙМА О ВЕТЕРИНАРНО-САНИТАРНОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ НА НЕПЕРЕРАБОТАННОЙ ПРОДУКЦИИ ЖИВОТНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ



ВЕТСЛУЖБА
ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ОСМОТР
17-09-37

наличие на туще/полутуще/четвертине оттиска ветеринарного клейма в соответствии с требованиями, установленными НПА государств-членов в области ветеринарии, при наличии упаковки - информация указывается в маркировке и (или) товаросопроводительной документации (п. 117 ТР ТС 034/2013)

### СРОКИ ГОДНОСТИ, УКАЗАННЫЕ НА УПАКОВКЕ



не допускается оборот продукции с истекшим сроком годности (п. 8.11 СП 2.3.6.3668-20, п. 4 ст. 5, п. 12 ст. 17 ТР ТС 021/2011)

### ВОЗМОЖНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДЛЯ ПИТАНИЯ В ДЕТСКИХ ОРГАНИЗОВАННЫХ КОЛЛЕКТИВАХ

\*для детских организаций

в соответствии с перечнем пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей (приложение № 6 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20)



В случае выявления несоответствий – продукция **не принимается** полностью или в части

В случае соответствия всем требованиям – **переход на следующий этап приемки**



# АЛГОРИТМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРИЕМКИ СИЛАМИ ЗАКАЗЧИКА:

**ЭТАП 3: Заказчик проверяет наличие и оценивает товарно-сопроводительные документы**

**1**

## ДЕКЛАРАЦИЯ О СООТВЕТСТВИИ (сайт: [fsa.gov.ru](http://fsa.gov.ru))

документ обязателен на все пищевые продукты, за исключением:  
непереработанной пищевой продукции животного происхождения;  
специализированной пищевой продукции; уксуса (ст. 21, ст. 23 ТР ТС 021/2011)

либо



**К специализированной пищевой продукции относятся:**

- детское питание, в том числе вода;
- диетическое лечебное и профилактическое питание;
- лечебные минеральные воды;
- пищевая продукция для питания спортсменов, беременных и кормящих;
- БАД

**2**

## СВИДЕТЕЛЬСТВО О ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ (сайт: <https://rosпотребнадзор.ru/>)

документ обязателен для специализированной пищевой продукции и пищевой продукции нового вида  
(ст. 21, ст. 24, ст. 27 ТР ТС 021/2011)

(сайт: [rosпотребнадзор.ru](https://rosпотребнадзор.ru), раздел «государственные услуги»,  
далее «Реестры», в котором раздел «реестр свидетельств  
о государственной регистрации»)

либо

**К пищевой продукции нового вида относится** пищевая продукция  
(в том числе пищевые добавки и ароматизаторы), ранее  
не использовавшаяся человеком  
в пищу на таможенной территории  
Таможенного союза

В случае выявления несоответствий –  
продукция **не принимается**  
полностью или в части



**3**

## ДОКУМЕНТЫ ВЕТЕРИНАРНО-САНИТАРНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

(сайт подсистемы «Проверка ВСД» ФГИС «Меркурий»:  
<https://mercury.vetrf.ru/pub>)

документ обязателен для непереработанной пищевой продукции животного происхождения, если иное не установлено техническим регламентом Таможенного союза на пищевую рыбную продукцию,  
и сопровождается документом, содержащим сведения, подтверждающие безопасность (ст. 21, ст. 30 ТР ТС 021/2011)

\* в случае принятия подконтрольного товара получателем,  
необходимо осуществить гашение ВСД

**Основные аспекты при работе с ФГИС «Меркурий» (презентация Россельхознадзора на вебинаре от 09.04.2025):**  
<https://torgi.egov66.ru/site/upload/root/2025/апрель/Презентация%20Основные%20аспекты%20при%20работе%20с%20ФГИС%20«Меркурий».pdf>



**Фальсифицированные пищевые продукты** – пищевые продукты, материалы и изделия, которые являются умышленно измененными (поддельными) и (или) имеют скрытые свойства и качество и (или) информация о которых является заведомо неполной и (или) недостоверной (ст. 1 Закона № 29-ФЗ)

## При обнаружении фальсифицированной продукции и (или) иных несоответствий поставленного товара условиям контракта при осуществлении приемки заказчикам необходимо:

### 1. Отказаться от приемки

- сформировать **мотивированный отказ** в ЕИС (при конкурентной закупке)
- направить официальное письмо поставщику с **отказом от приемки** (при закупке у единственного поставщика)

Необходимо указать перечень выявленных нарушений условий контракта

Если проводилась экспертиза экспертной организацией — приложить копию заключения (ч.7 ст.94 44-ФЗ)

### 2. В случае неустраниния поставщиком в установленный контрактом срок недостатков товара, **рассмотреть возможность одностороннего расторжения контракта**

### 3. В случае одностороннего расторжения контракта **направить информацию в УФАС**

для рассмотрения вопроса о включении поставщика в РНП (не позднее 2 раб. дней с даты расторжения)

(ч.16 ст.95 44-ФЗ)

### 4. Повторно провести закупку или заключить новый контракт

в соответствии с правилами, установленными Законом № 44-ФЗ

(ч. 17, 17.1 ст.95 44-ФЗ)



\* В соответствии с ч.13 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, **срок расторжения 10 дней с даты надлежащего уведомления** (в течение 10 дней поставщик вправе предпринять действия по недопущению одностороннего отказа — осуществить поставку в соответствии с условиями контракта)

**Если поставщик исправил недостатки, послужившие основанием для мотивированного отказа**, односторонний отказ отменяется, заказчик повторно осуществляет приемку (информация о включении поставщика в реестр недобросовестных поставщиков **НЕ направляется**) (ч.14 ст.94 44-ФЗ)



**Методические рекомендации по расторжению контракта в одностороннем порядке:**  
<https://torgi.egov66.ru/site>Show/Content/7185?ParentItemId=338>

# ОТВЕТСТВЕННОСТЬ за нарушение законодательства о контрактной системе при приемке товаров

## Нарушение

несоблюдение требования о проведении **экспертизы** поставленного товара (в случае установления Правительством РФ обязанности привлечения экспертов, экспертные организации – п. 4.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ)

нарушение требований к **оформлению приемки**, нарушение **сроков приемки**, **ненаправление мотивированного отказа** или **неприменение мер ответственности к поставщику** в случае нарушения им условий контракта

при приемке продуктов питания, которые **не соответствуют условиям контракта**

дача экспертом, экспертной организацией, уполномоченным представителем экспертной организации заведомо **ложного экспертного заключения в сфере закупок** (если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния)

## Ответственность

влечет **наложение административного штрафа** на должностных лиц в размере от 5 тыс. до 20 тыс. рублей (ч. 5 ст. 7.30.2 КоАП)

влечет **наложение административного штрафа** на должностных лиц в размере от 10 тыс. до 20 тыс. рублей (ч. 6 ст. 7.30.2 КоАП)

влечет **наложение административного штрафа** на должностных лиц в размере 1% цены контракта, но не менее 50 тыс. и не более 200 тыс. рублей (ч. 7 ст. 7.30.2 КоАП)

влечет **наложение административного штрафа** на **должностных лиц** в размере от 30 тыс. до 50 тыс. рублей или дисквалификацию на срок от 6 мес. до 1 года; **на юридических лиц** - от 100 тыс. до 150 тыс. рублей. (ст. 7.32.6 КоАП)



## Полезные ссылки

Уральским межрегиональным управлением Россельхознадзора разработаны [Методические рекомендации по порядку приемки продуктов питания для образовательных, медицинских организаций и организаций социального обслуживания](#)